

NOTE D'ORIENTATION POUR LES GOUVERNEMENTS LOCAUX



Pourquoi les gouvernements locaux sont importants pour le soin, la productivité et l'inclusion

Les gouvernements locaux sont au cœur de la fourniture des services et constituent souvent le premier point de contact entre les citoyens et l'État. Grâce à leur lien direct avec les communautés, ils jouent un rôle essentiel pour comprendre les besoins des citoyens, répondre aux retours du public et déterminer la qualité et l'accessibilité des services essentiels.

Cette note s'appuie sur ce rôle pour montrer que les systèmes de soin se construisent d'abord au niveau local, où les décisions sur les infrastructures,

les transports, l'eau, la santé, la garde d'enfants, les marchés et les services sociaux déterminent directement l'usage du temps, la participation au marché du travail et la contribution aux économies locales. En investissant dans des infrastructures et services adaptés au soin, les gouvernements locaux peuvent réduire la charge de soin non rémunéré, améliorer la productivité, renforcer l'inclusion et faire de leurs services un moteur de croissance économique et de bien-être communautaire.

Le soin soutient les économies locales



Pourquoi les systèmes de soin sont importants

Les systèmes de soin regroupent les infrastructures, services, institutions, politiques et normes sociales qui déterminent comment le soin est fourni et reçu dans les foyers et les communautés. Au niveau local, ils reposent sur des secteurs comme l'eau, les transports, l'énergie, la santé, l'éducation, l'assainissement et les services sociaux, qui déterminent le temps, l'effort et les ressources que le soin exige. La charge de soin ne dépend donc pas d'un seul secteur, mais de la façon dont les foyers vivent ces services comme des éléments interconnectés du quotidien.

S'occuper d'enfants, de personnes âgées ou de personnes en situation de handicap peut ainsi dépendre à la fois de l'eau, des transports, de la santé, de l'énergie et des services sociaux. Le manque de services essentiels alourdit la charge de soin non rémunéré des femmes et des filles, réduisant leur temps pour un emploi rémunéré, l'éducation, l'engagement civique et d'autres activités productives. Le soin dépend de plusieurs services liés entre eux. Améliorer un seul secteur a donc un effet limité si des contraintes subsistent ailleurs.

Ces effets dépassent le foyer et touchent aussi les économies locales. En Afrique subsaharienne, les femmes sont au cœur des économies locales à travers le commerce de marché, la vente ambulante et les petites entreprises qui font vivre les ménages et génèrent des recettes pour les collectivités locales. Quand le soin non rémunéré limite leur participation à ces activités, l'économie locale et la productivité reculent, réduisant les recettes tirées des taxes de marché, des licences commerciales et des impôts locaux dont dépendent les municipalités pour financer services et infrastructures.

Une approche systémique montre que le soin n'est pas seulement un enjeu social, mais aussi un enjeu de développement local. Des investissements coordonnés entre secteurs peuvent réduire la charge de soin non rémunéré, libérer la participation économique, renforcer les recettes municipales et améliorer la qualité de vie des habitants.

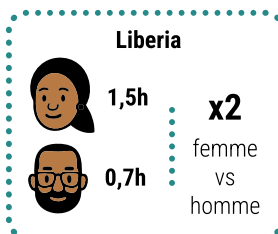
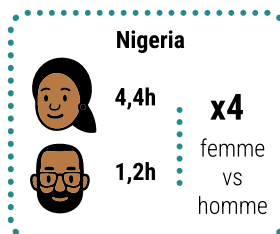
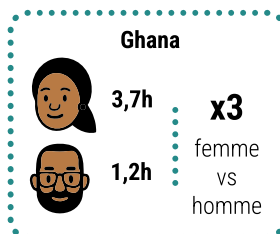
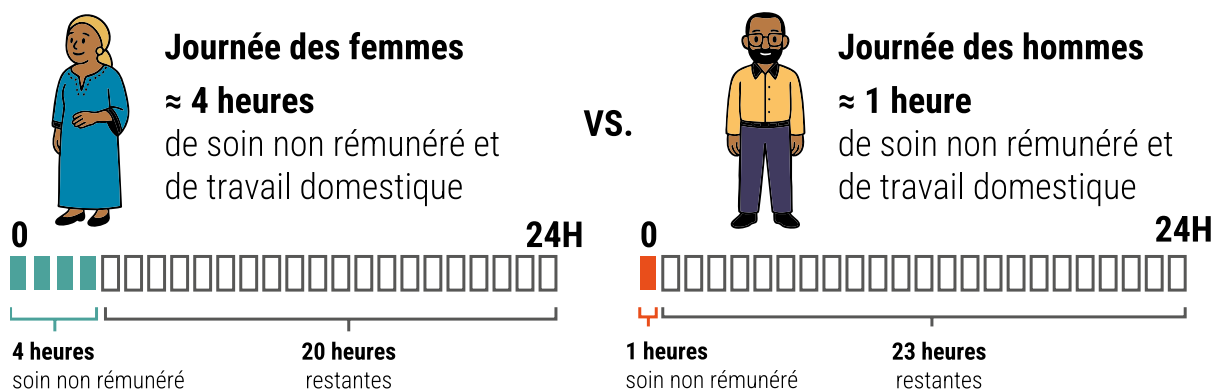
Données clés utiles aux gouvernements locaux

L'insuffisance des infrastructures et services locaux a des conséquences directes sur le bien-être des ménages, la productivité et le développement économique local. Quand l'accès à l'eau, à l'énergie propre, aux transports, à la garde d'enfants, aux services de santé et à d'autres services de base est limité, les ménages compensent par davantage de soin non rémunéré et de travail domestique, au détriment du temps consacré à l'emploi rémunéré, à l'éducation, au repos et à d'autres activités productives – ce qui débouche souvent sur une pauvreté en temps (Population Reference Bureau 2026).¹

Ceci est important car la pauvreté en temps ne concerne pas que les ménages : elle peut freiner la génération de revenus, le développement des compétences, la participation civique, la santé, la productivité, la participation au marché du travail et l'activité économique, affaiblissant ainsi l'efficacité et l'inclusivité des efforts de développement local. En Afrique de l'Ouest, les femmes assument une part nettement plus importante du soin non rémunéré et du travail domestique que les hommes,² ce qui limite leurs possibilités d'emploi rémunéré, d'éducation et de participation à la vie communautaire et économique.

Qui supporte la charge de temps la plus lourde ?

En Afrique de l'Ouest, les femmes consacrent 2 à 4 fois plus de temps que les hommes au travail de soin non rémunéré et au travail domestique.



L'accès limité à l'énergie propre pèse lourdement sur le temps disponible



80%

des ménages dans la région de la CEDEAO dépendent des combustibles de biomasse pour la cuisson et le chauffage.



50 heures par semaine

sont consacrées par les femmes et les filles à la collecte de bois de chauffage, à la cuisine et à la corvée d'eau à travers l'Afrique.



Moins de temps

pour le travail rémunéré, l'éducation, le repos et la participation à la vie communautaire et économique.

Dans la région de la CEDEAO, l'accès limité à l'énergie propre allonge le temps nécessaire pour répondre aux besoins énergétiques du foyer,³ laissant moins de temps pour l'emploi rémunéré, l'éducation et d'autres activités productives, et aggravant la pauvreté en temps.⁴

Des contraintes similaires apparaissent quand l'eau, l'assainissement, les transports ou la garde d'enfants sont insuffisants, notamment en zone rurale ou mal desservie, limitant la participation économique et le développement local. Investir dans les services de base, la garde d'enfants communautaire et des infrastructures adaptées au soin peut réduire cette charge et libérer du temps et des ressources pour une participation économique et un développement local plus inclusifs.

Ce que cela signifie pour les gouvernements locaux

Les gouvernements locaux jouent un rôle déterminant dans la gestion du soin, à travers leurs responsabilités de planification, de budgétisation, de fourniture de services et de dialogue avec les citoyens. Leurs décisions sur l'eau, les transports, l'énergie, l'assainissement, la santé, la garde d'enfants et les infrastructures influencent directement le temps et l'effort que les ménages consacrent au soin — avec des conséquences importantes sur la participation au marché du travail, la productivité et le développement économique local.

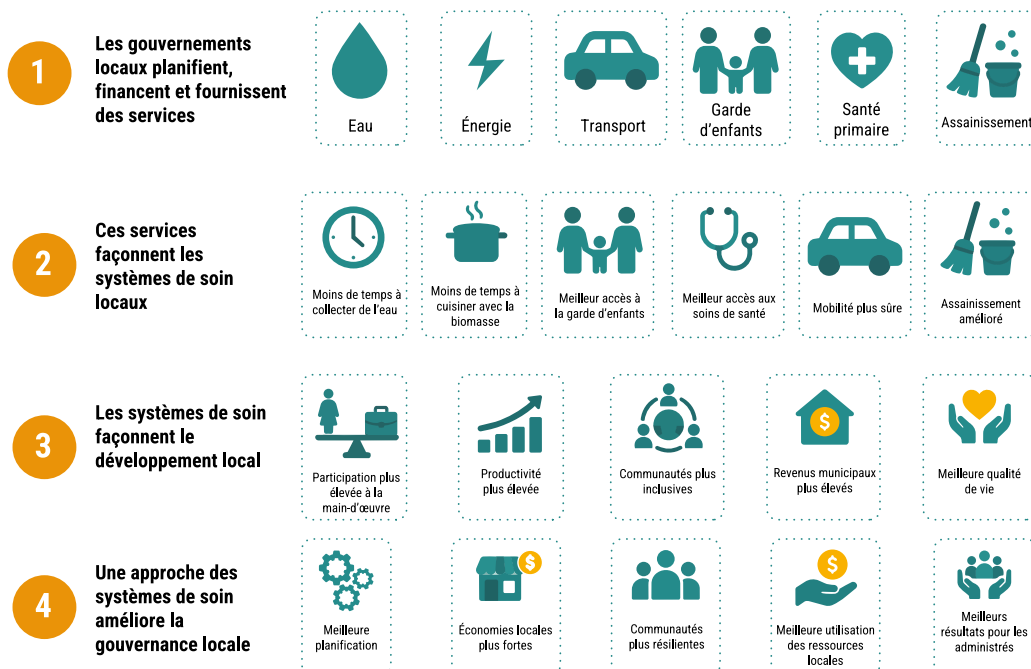
Échelon de gouvernance le plus proche des citoyens, les autorités locales sont les premières à constater l'effet des insuffisances de services sur le quotidien — et les premières tenues pour responsables quand les services ne répondent pas aux besoins. Le soin est donc à la fois une priorité de service et de développement, et un enjeu de gouvernance locale réactive et redevable.

Les gouvernements locaux offrent aussi un espace de dialogue essentiel entre citoyens et décideurs sur les priorités, les investissements et les services locaux. Grâce à une planification inclusive et participative, les autorités locales peuvent veiller à ce que les investissements répondent aux besoins des femmes, des fournisseurs de soins et des communautés mal desservies.

Le soin dépend de multiples secteurs. Les gouvernements locaux sont bien placés pour adopter une approche systémique plus coordonnée que les interventions fragmentées habituelles. De nombreuses actions pour renforcer les systèmes de soin — améliorer les services de base, développer la garde d'enfants communautaire, investir dans des infrastructures adaptées, intégrer le soin aux plans et budgets locaux — peuvent être engagées localement, sans attendre de réformes nationales.

Les systèmes de soin : au cœur du développement local

Les gouvernements locaux ne fournissent pas directement le soin mais ils créent les conditions qui le rendent plus facile ou plus difficile.



Des services locaux plus solides réduisent les charges de soin et soutiennent un développement local inclusif

Actions prioritaires

Renforcer les systèmes de soin locaux suppose de reconnaître le soin comme un enjeu central du développement local et de l'intégrer à la planification, à la budgétisation, à la fourniture de services et au dialogue avec les communautés. Les gouvernements locaux peuvent :

- 1 Investir dans des infrastructures adaptées au soin** — Financer l'eau, l'énergie propre, la garde d'enfants, les structures de santé, les routes, les transports publics, l'assainissement et d'autres services essentiels via les plans et budgets locaux, pour réduire le temps et l'effort que les ménages consacrent au soin.
- 2 Développer les services de garde d'enfants** — Soutenir l'offre via des mécanismes de financement local, des partenariats avec des prestataires privés et communautaires, une réglementation adaptée, et son intégration aux systèmes locaux de services.
- 3 Coordonner les secteurs** — Aligner les investissements et actions entre santé, éducation de la petite enfance, eau,

transports, énergie et services sociaux pour répondre plus globalement aux besoins en soin et optimiser l'usage des ressources.

- 4 Utiliser les données locales** — S'appuyer sur les registres administratifs, les données d'accès aux services, les enquêtes locales et les données sur l'emploi du temps pour identifier les populations mal desservies et mieux cibler les services.
- 5 Associer citoyens et aidants** — Impliquer aidants, usagers, société civile et communautés dans l'identification des priorités liées au soin, pour que les réponses locales reflètent les réalités vécues et renforcent la redevabilité.
- 6 Promouvoir une gouvernance participative** — Permettre aux communautés d'influencer les décisions d'investissement, de suivre la fourniture des services et de contribuer à des solutions de soin adaptées au contexte local.

Pourquoi cela est important aujourd'hui

L'urbanisation rapide, la croissance démographique, le vieillissement, l'évolution des structures familiales et la hausse de la participation au marché du travail accroissent les besoins en soin et pèsent de plus en plus sur la capacité des ménages à y répondre. Ces tendances démographiques et sociales transforment le développement local, et continueront de le faire pendant des décennies. Les décisions prises aujourd'hui sur l'utilisation des terres, les infrastructures, les transports, le logement et le développement territorial détermineront si les communautés seront prêtes à répondre aux besoins en soin futurs et à soutenir un développement local inclusif et durable.

Retarder les investissements dans les infrastructures et services adaptés au soin peut augmenter les coûts futurs, creuser les inégalités et rendre les défis du soin plus difficiles et coûteux à résoudre. Les décisions sur l'implantation des structures de garde

d'enfants, la conception des systèmes de transport, ou l'extension de l'eau, de l'énergie et d'autres services essentiels peuvent réduire ou au contraire renforcer les contraintes de soin futures. Ces choix déterminent l'accès à l'emploi et aux services, le temps que les ménages consacrent au soin quotidien, et la résilience des communautés locales.

En même temps, le soin est de plus en plus reconnu comme un enjeu légitime de politique publique et une préoccupation croissante pour les populations. Si le débat politique reste largement concentré au niveau national, les gouvernements locaux ont une occasion unique de porter des réponses concrètes et adaptées au contexte, qui soutiennent la participation économique, favorisent le dividende démographique et promeuvent un développement local inclusif et résilient.

Pour aller plus loin

Consultez le rapport de référence complet, les notes d'orientation complémentaires pour différents publics, ainsi que d'autres ressources.



Valoriser le travail de soin non rémunéré comme priorité politique en Afrique de l'Ouest et centrale francophone.

Plus d'informations sur les travaux de PRB sur le soin



(in English)



(en Français)

Découvrez les données et les outils d'analyse



[Comptes Nationaux de Transferts \(NTA\) – Fiches pays](#)

Suit la production économique, la consommation et les transferts entre les groupes d'âge.



[Comptes Nationaux de Transferts de Temps \(NTTA\)](#)

Mesure le travail domestique et le soin non rémunérés entre les générations.



[Budgétisation Sensible au Dividende Démographique](#)

Évalue dans quelle mesure les budgets soutiennent les priorités du dividende démographique.



[Indice de Suivi du Dividende Démographique](#)

Mesure le niveau de préparation d'un pays à tirer parti du dividende démographique



[OIT – Mesure du Travail Domestique et du Soin Non Rémunérés](#)

Mesure le travail domestique et le soin non rémunérés.

Élaboré par : Population Reference Bureau (PRB), dans le cadre du projet Counting Women's Work
Auteurs : Reena Atuma (Policy Advisor) ; Aissata Fall (Senior Program Director)
Relecture : Cathryn Streifel (Senior Program Director)
Conception graphique : Rodolphe Müller
Photo de couverture : Maremagnum / Getty Images

1 Population Reference Bureau. 2026. Valoriser le travail de soin non rémunéré comme priorité politique en Afrique de l'Ouest et centrale francophone. Washington, DC: Population Reference Bureau. July 2026. https://www.prb.org/wp-content/uploads/2026/07/PRB_Vvaloriser-le-travail-de-soin-non-remune-re-comme-priorite-politique.pdf
2 Population Reference Bureau. Elevating Unpaid Care Work as a Policy Priority in Francophone Africa (Washington, DC: Population Reference Bureau, July 2026). https://www.prb.org/wp-content/uploads/2026/07/PRB_Elevating-Unpaid-Care-Work-as-a-Policy-Priority-in-Francophone-Africa.pdf
3 ECOWAS Centre for Renewable Energy Efficiency (ECREEE). "West Africa Clean Cooking Program." Accessed May 22, 2026. <https://www.ecreee.org/west-africa-clean-cooking-program/>
4 Akon, Nathalie Kouassi. "Unleashing Opportunities for Women in Africa with Access to Energy." Africa Can (blog), World Bank. January 25, 2025. <https://blogs.worldbank.org/en/africacan/unleashing-opportunities-for-women-in-africa-with-access-to-energy-afe-0125>